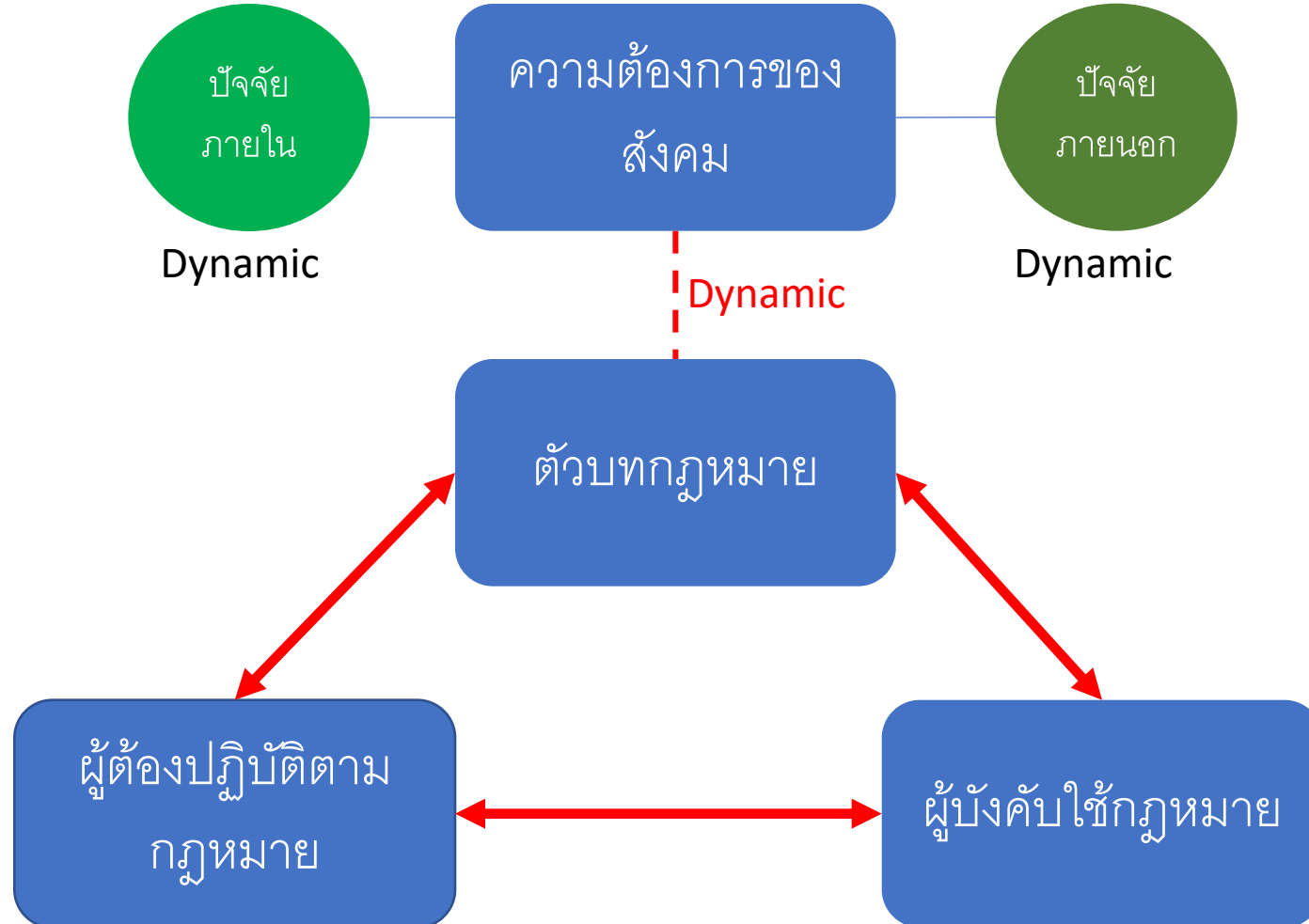


การพัฒนากฎหมาย

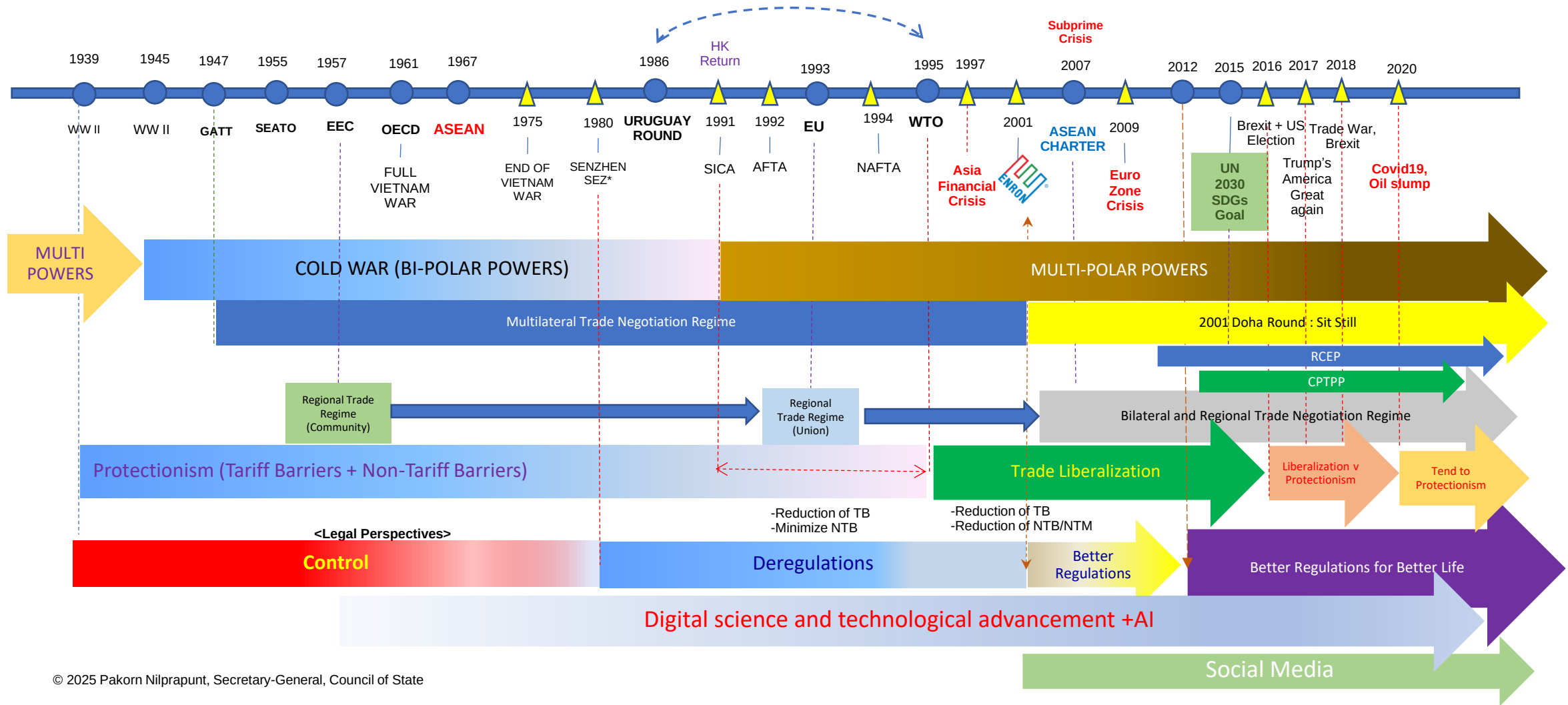
ปกรณ์ นิลประพันธ์

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

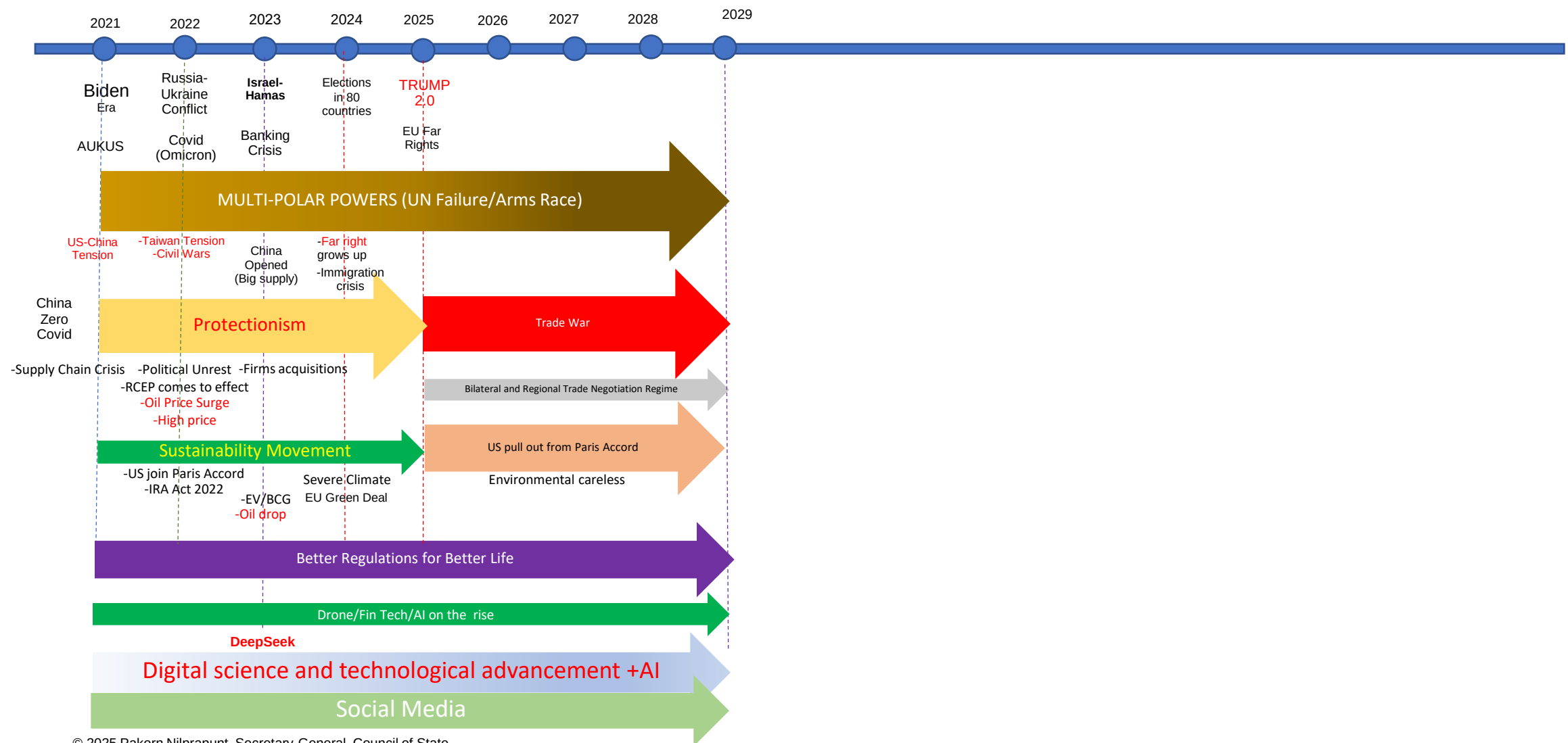
องค์ประกอบและธรรมชาติของกฎหมาย



International Perspective as of 2025/1



International Perspective as of 2025/2



Trans-National Challenges

Disruptive Technology

Aged Society

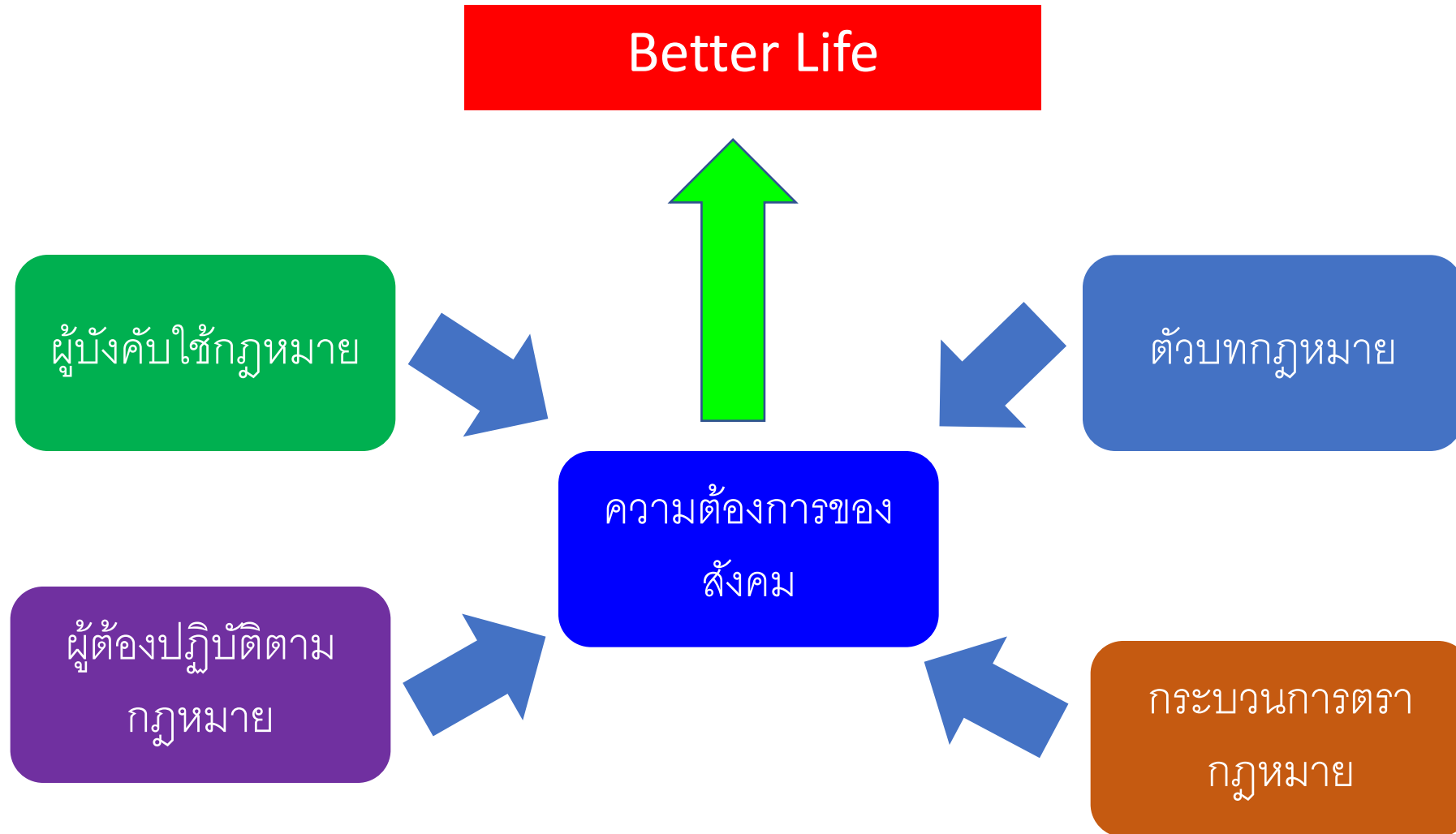
Climate change

Geopolitics

International Obligations

Pandemics

Individualism



CONSTITUTION

Solus populi suprema lex esto (Cicero; De Legibus)

“Welfare of the people should be the supreme law”

I.

ความจำเป็นต้องพัฒนาตัวบทกฎหมาย

- ล้าสมัย (ไม่สอดคล้องกับความต้องการ/ความเปลี่ยนแปลงของสังคม)
- กลไกตามกฎหมายไม่เหมาะสม

ถ้าสมัย

- ไม่มีการ review ให้สอดคล้องกับความต้องการ/ความเปลี่ยนแปลงของสังคม
- ไม่มีการรับฟัง Stakeholders และไม่มีการนำความคิดเห็นของ Stakeholders มาประกอบการพิจารณาอย่างจริงจังในทุกขั้นตอนของการตรากฎหมาย

กฎหมายเก่า

กฎหมายใหม่

- ลอกแบบกฎหมายเก่า
- ไม่มีการคิดวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย (Regulatory Impact Assessment: RIA) ตามกระบวนการตรากฎหมายที่ดี (Good Regulatory Practice: GRP)
- ไม่มีการรับฟัง Stakeholders และไม่มีการนำความคิดเห็นของ Stakeholders มาประกอบการพิจารณาอย่างจริงจังในทุกขั้นตอนของการตรากฎหมาย

กลไกตามกฎหมายไม่เหมาะสม

- การใช้ระบบคณะกรรมการในเกือบทุกกรณี
- การใช้ระบบควบคุมผ่านการอนุมัติ/อนุญาต/ขึ้นทะเบียน มากกว่าระบบกำกับ (การแจ้ง) และระบบส่งเสริม
- การไม่กำหนดกระบวนการทำงาน และระยะเวลาอย่างชัดเจน
- การเพิ่มอำนาจให้หน่วยงานและการให้เจ้าหน้าที่มีดุลพินิจอย่างกว้างขวาง
- การใช้โทษอาญาโดยไม่เหมาะสม

พระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดอันเกิดจากการใช้เช็ค พ.ศ. 2534

มาตรา 4 ผู้ใดออกเช็คเพื่อชำระหนี้ที่มีอยู่จริงและบังคับได้ตามกฎหมายโดยมีลักษณะหรือมีการกระทำอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้

- (1) เจตนาที่จะไม่ให้มีการใช้เงินตามเช็คนั้น
- (2) ในขณะที่ออกเช็คนั้นไม่มีเงินอยู่ในบัญชีอันจะพึงให้ใช้เงินได้
- (3) ให้ใช้เงินมีจำนวนสูงกว่าจำนวนเงินที่มีอยู่ในบัญชีอันจะพึงให้ใช้เงินได้ในขณะที่ออกเช็คนั้น
- (4) ถอนเงินทั้งหมดหรือแต่บางส่วนออกจากบัญชีอันจะพึงให้ใช้เงินตามเช็คจนจำนวนเงินเหลือไม่เพียงพอที่จะใช้เงินตามเช็คนั้นได้
- (5) ห้ามธนาคารมิให้ใช้เงินตามเช็คนั้นโดยเจตนาทุจริต

เมื่อได้มีการยื่นเช็คเพื่อให้ใช้เงินโดยชอบด้วยกฎหมาย ถ้าธนาคารปฏิเสธไม่ให้เงินตามเช็คนั้น ผู้ออกเช็คมีความผิดต้องระวางโทษปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือทั้งปรับทั้งจำ

TRIPS

- ***Article 61***

Members shall provide for criminal procedures and penalties to be applied at least in cases of **willful** trademark counterfeiting or copyright piracy **on a commercial scale**. Remedies available shall include imprisonment and/or monetary fines sufficient to provide a deterrent, consistently with the level of penalties applied for crimes of a corresponding gravity. In appropriate cases, remedies available shall also include the seizure, forfeiture and destruction of the infringing goods and of any materials and implements the predominant use of which has been in the commission of the offence. Members may provide for criminal procedures and penalties to be applied in other cases of infringement of intellectual property rights, in particular where they are committed **willfully and on a commercial scale**.

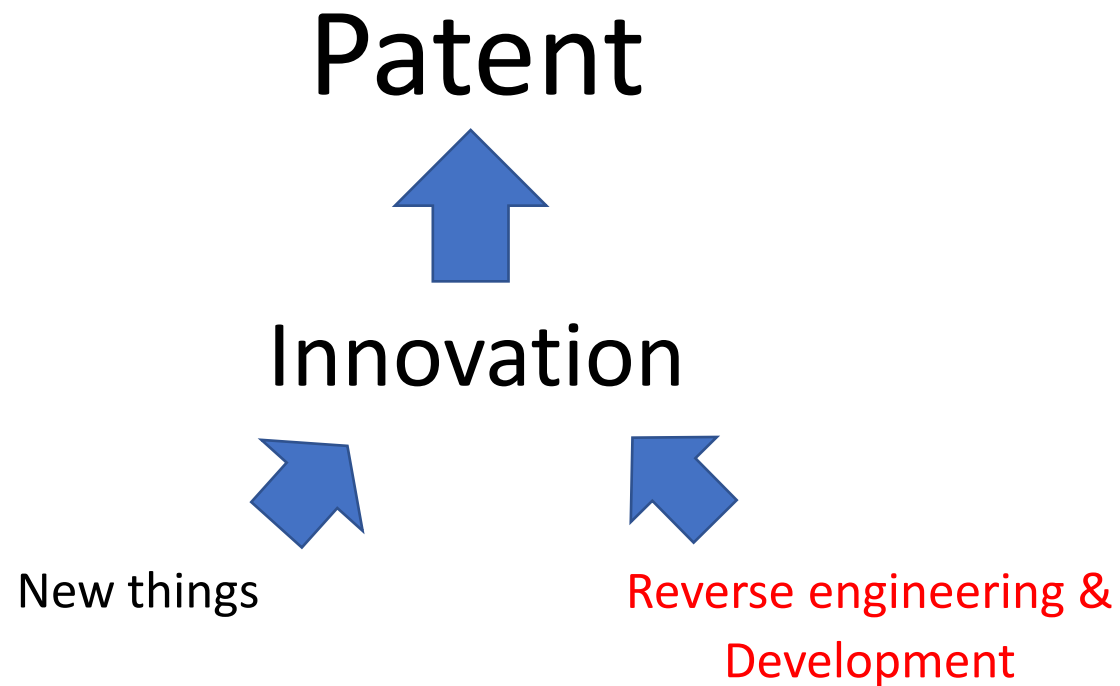
พระราชบัญญัติเครื่องหมายการค้า พ.ศ. 2534

มาตรา 108 บุคคลใดปลอมเครื่องหมายการค้า เครื่องหมายบริการ เครื่องหมายรับรอง หรือเครื่องหมายร่วมของบุคคลอื่นที่ได้จดทะเบียนแล้วใน ราชอาณาจักรต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสี่ปี หรือปรับไม่เกินสี่แสนบาท หรือทั้งจำ ทั้งปรับ

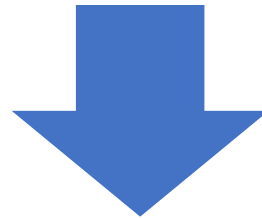
มาตรา 109 บุคคลใดเลียนเครื่องหมายการค้า เครื่องหมายบริการ เครื่องหมายรับรอง หรือเครื่องหมายร่วมของบุคคลอื่นที่ได้จดทะเบียนแล้วใน ราชอาณาจักรเพื่อให้ประชาชนหลงเชื่อว่าเป็นเครื่องหมายการค้า เครื่องหมาย บริการ เครื่องหมายรับรอง หรือเครื่องหมายร่วมของบุคคลอื่นนั้น ต้องระวางโทษ จำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

No requirement on “a commercial scale”

Creative Economy



Outdated Regulations



Be Hurdles
for Ease of Doing Business &
enhancement of Competitiveness

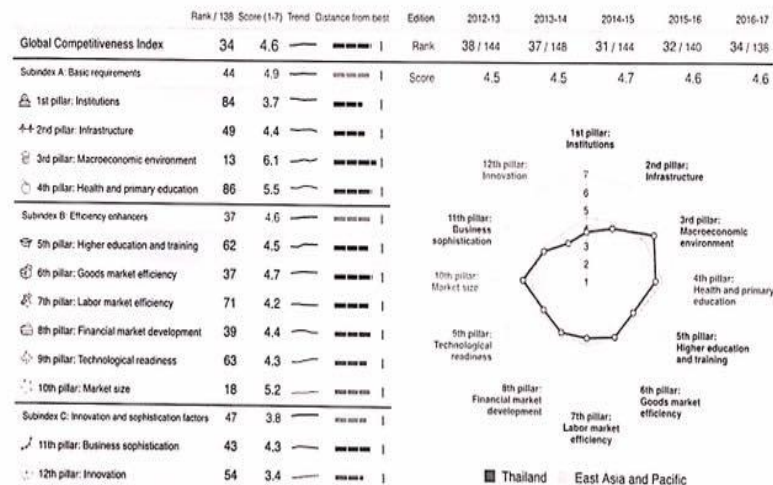
Thailand 34th 138

Global Competitiveness Index
2016-2017 edition

Key Indicators, 2015 Source: International Monetary Fund, World Economic Outlook Database (April 2016)

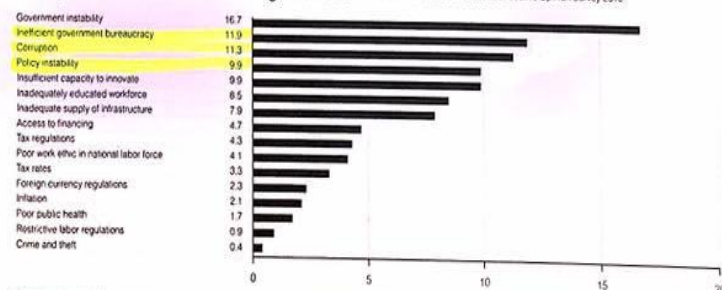
Population (millions)	68.6	GDP per capita (US\$)	5742.3
GDP (US\$ billions)	395.3	GDP (PPP) % world GDP	0.95

Performance overview



Most problematic factors for doing business

Source: World Economic Forum, Executive Opinion Survey 2016



Note: From the list of factors, respondents to the World Economic Forum's Executive Opinion Survey were asked to select the five most problematic factors for doing business in their country and to rank them between 1 (most problematic) and 5. The score corresponds to the responses weighted according to their rankings.

The Global Competitiveness Index in detail

	Rank / 138	Score	Trend		Rank / 138	Score	Trend
1st pillar: Institutions	84	3.7		6th pillar: Goods market efficiency	37	4.7	
1.01 Property rights	93	4.0		6.01 Intensity of local competition	44	5.3	
1.02 Intellectual property protection	121	3.3		6.02 Extent of market dominance	104	3.3	
1.03 Diversion of public funds	88	3.1		6.03 Effectiveness of anti-monopoly policy	62	3.7	
1.04 Public trust in politicians	111	2.2		6.04 Effect of taxation on incentives to invest	45	4.0	
1.05 Irregular payments and bribes	80	3.7		6.05 Total tax rate % profits	30	27.5	
1.06 Judicial independence	64	4.0		6.06 No. of procedures to start a business	54	6	
1.07 Favoritism in decisions of government officials	74	3.0		6.07 Time to start a business - days	113	27.5	
1.08 Wastefulness of government spending	108	2.5		6.08 Agricultural policy costs	86	3.6	
1.09 Burden of government regulation	61	3.5		6.09 Prevalence of non-tariff barriers	75	4.3	
1.10 Efficiency of legal framework in settling disputes	54	4.0		6.10 Trade tariffs % duty	85	6.8	
1.11 Efficiency of legal framework in challenging regs	62	3.6		6.11 Prevalence of foreign ownership	54	4.8	
1.12 Transparency of government policymaking	87	3.9		6.12 Business impact of rules on FDI	56	4.8	
1.13 Business costs of terrorism	121	4.0		6.13 Burden of customs procedures	82	3.8	
1.14 Business costs of crime and violence	100	4.0		6.14 Imports % GDP	29	64.0	
1.15 Organized crime	104	4.2		6.15 Degree of customer orientation	26	54.0	
1.16 Reliability of police services	61	4.6		6.16 Buyer sophistication	24	4.1	
1.17 Ethical behavior of firms	92	3.6		7th pillar: Labor market efficiency	71	4.2	
1.18 Strength of auditing and reporting standards	51	4.9		7.01 Cooperation in labor-employer relations	36	4.8	
1.19 Efficacy of corporate boards	88	4.7		7.02 Flexibility of wage determination	107	4.4	
1.20 Protection of minority shareholders' interests	39	4.5		7.03 Hiring and firing practices	28	4.4	
1.21 Strength of investor protection 0-10 (best)	36	6.3		7.04 Redundancy costs - weeks of salary	128	36.0	
4-4 2nd pillar: Infrastructure	49	4.4		7.05 Effect of taxation on incentives to work	49	4.2	
2.01 Quality of overall infrastructure	72	4.0		7.06 Pay and productivity	52	4.3	
2.02 Quality of roads	60	4.2		7.07 Reliance on professional management	50	4.6	
2.03 Quality of railroad infrastructure	77	2.5		7.08 Country capacity to retain talent	42	3.9	
2.04 Quality of port infrastructure	65	4.2		7.09 Country capacity to attract talent	46	3.7	
2.05 Quality of air transport infrastructure	42	5.0		7.10 Female participation in the labor force - ratio to men	64	0.81	
2.06 Available airline seat kilometers - millions/week	15	3140.9		8th pillar: Financial market development	39	4.4	
2.07 Quality of electricity supply	61	5.1		8.01 Financial services meeting business needs	23	5.1	
2.08 Mobile-cellular telephone subscriptions /100 pop.	55	125.8		8.02 Affordability of financial services	40	4.3	
2.09 Fixed-telephone lines /100 pop.	91	7.9		8.03 Financing through local equity market	19	4.9	
3rd pillar: Macroeconomic environment	13	6.1		8.04 Ease of access to loans	34	4.5	
3.01 Government budget balance % GDP	13	0.3		8.05 Venture capital availability	31	3.5	
3.02 Gross national savings % GDP	13	32.9		8.06 Soundness of banks	35	5.6	
3.03 Inflation - annual % change	88	-0.9		8.07 Regulation of securities exchanges	45	4.8	
3.04 Government debt % GDP	60	43.1		8.08 Legal rights index 0-10 (best)	97	3	
3.05 Country credit rating 0-100 (best)	46			9th pillar: Technological readiness	63	4.3	
4th pillar: Health and primary education	86	5.5		9.01 Availability of latest technologies	70	4.8	
4.01 Malaria incidence - cases/100,000 pop.	34	187.5		9.02 Firm-level technology absorption	43	4.9	
4.02 Business impact of malaria	24	5.4		9.03 FDI and technology transfer	42	4.7	
4.03 Tuberculosis incidence - cases/100,000 pop.	113	171.0		9.04 Internet users % pop.	94	39.3	
4.04 Business impact of tuberculosis	97	4.7		9.05 Fixed-broadband Internet subscriptions /100 pop.	71	9.2	
4.05 HIV prevalence % adult pop.	106	1.1		9.06 Internet bandwidth - kb/s/user	53	64.9	
4.06 Business impact of HIV/AIDS	103	4.6		9.07 Mobile-broadband subscriptions /100 pop.	34	75.3	
4.07 Infant mortality - deaths/1,000 live births	61	10.5		10th pillar: Market size	18	5.2	
4.08 Life expectancy - years	72	74.4		10.01 Domestic market size index	22	5.0	
4.09 Quality of primary education	90	3.5		10.02 Foreign market size index	13	6.0	
4.10 Primary education enrollment rate - net %	91	92.4		10.03 GDP (PPP) - PPP \$ billions	20	1108.1	
5th pillar: Higher education and training	62	4.5		10.04 Exports % GDP	18	69.5	
5.01 Secondary education enrollment rate - gross %	84	86.2		11th pillar: Business sophistication	43	4.3	
5.02 Tertiary education enrollment rate - gross %	55	52.5		11.01 Local supplier quantity	59	4.6	
5.03 Quality of the education system	67	3.7		11.02 Local supplier quality	77	4.2	
5.04 Quality of math and science education	81	3.9		11.03 State of cluster development	62	3.8	
5.05 Quality of management schools	77	4.1		11.04 Nature of competitive advantage	34	4.2	
5.06 Internet access in schools	51	4.8		11.05 Value chain breadth	40	4.2	
5.07 Local availability of specialized training services	93	4.1		11.06 Control of international distribution	49	3.9	
5.08 Extent of staff training	54	4.1		11.07 Production process sophistication	52	4.1	
				11.08 Extent of marketing	24	5.1	
				11.09 Willingness to delegate authority	35	4.2	
				12th pillar: Innovation	54	3.4	
				12.01 Capacity for innovation	70	4.1	
				12.02 Quality of scientific research institutions	56	4.1	
				12.03 Company spending on R&D	46	3.6	
				12.04 University-industry collaboration in R&D	41	3.8	
				12.05 Gov't procurement of advanced tech. products	65	3.3	
				12.06 Availability of scientists and engineers	57	4.1	
				12.07 PCT patent applications - applications/million pop.	70	1.4	

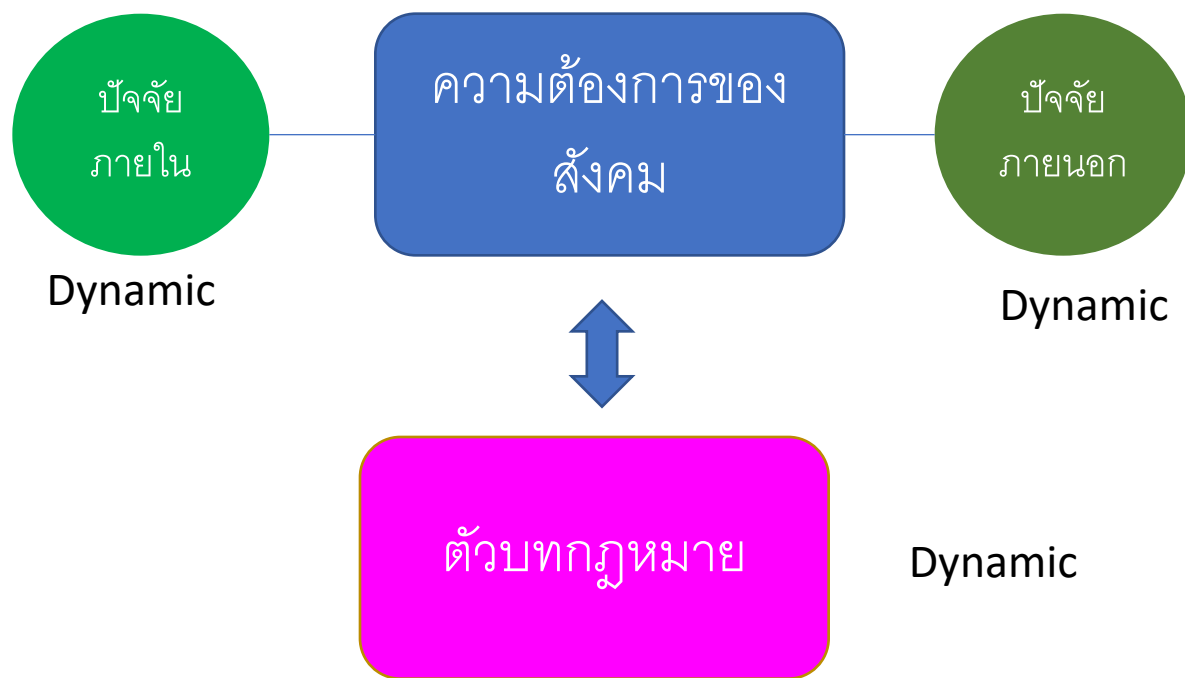
Note: Values are on a 1-to-7 scale unless indicated otherwise. Trend lines depict evolution in values since the 2012-2013 edition (or earliest edition available). For detailed definitions, sources, and periods, consult the interactive Country/Economy Profiles and Rankings at <http://gcr.weforum.org/>

1st Pillars: Institutions 84/138



		Rank
1.03	Diversion of public funds	88
1.04	Public trust in politicians	111
1.05	Irregular payments and bribes	80
1.08	Wastefulness of government spending	108
1.09	Burden of government regulation	61
1.12	Transparency of government policy making	87
1.16	Reliability of police service	61
1.17	Ethical behavior of firms	92

การพัฒนาตัวบทกฎหมาย



ผู้เกี่ยวข้องกับการพัฒนาตัวบทกฎหมาย

ก่อน 2475

พระมหากษัตริย์

หลัง 2475

2475-2533

รัฐบาล

หน่วยงานที่
รับผิดชอบ

ศาล

รัฐสภา

นักวิชาการ/
ผู้ประกอบการวิชาชีพ

2534-2552

คณะกรรมการ
พัฒนากฎหมาย

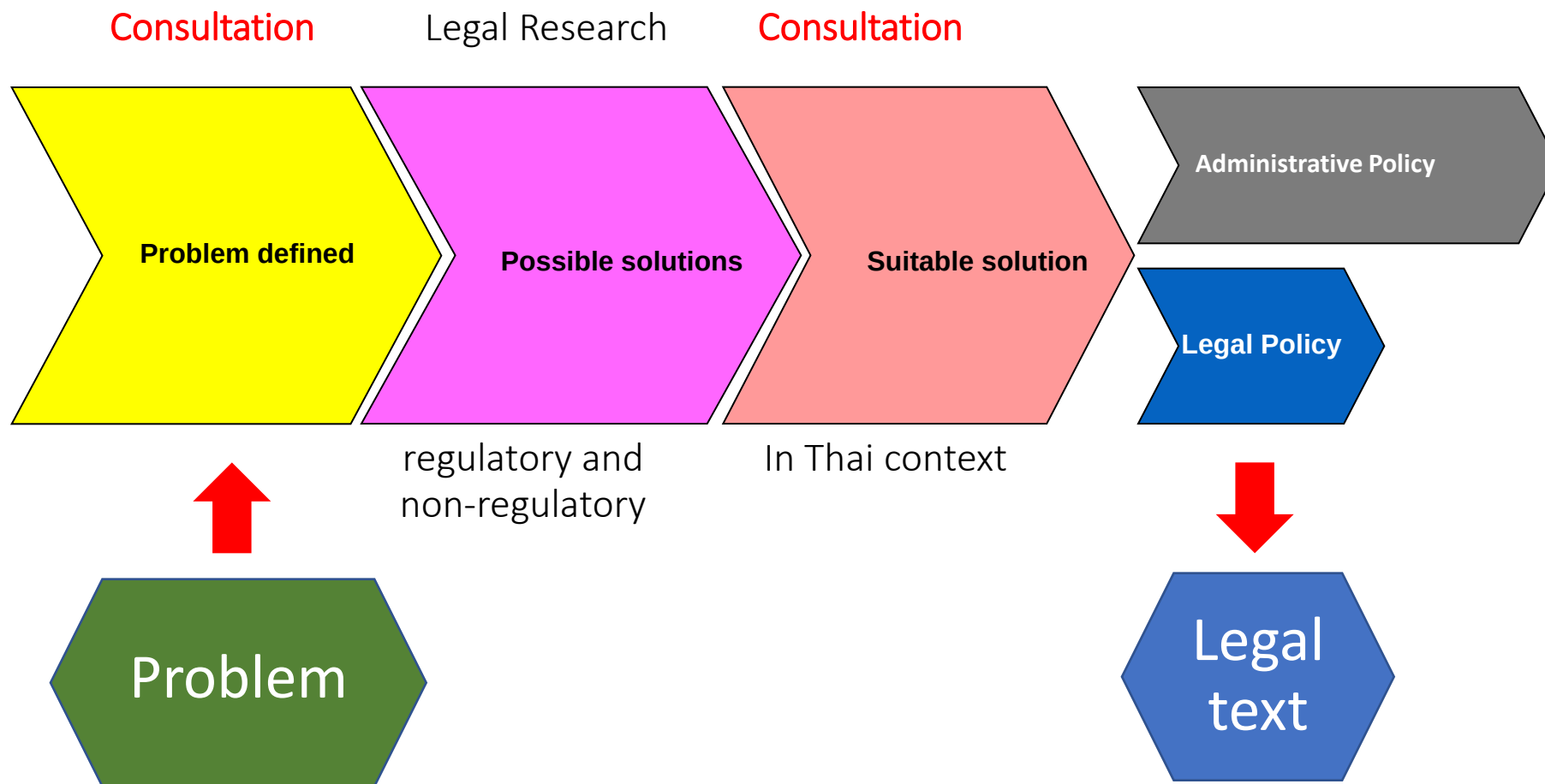
ภาคเอกชน

องค์กร
ภาคประชาชน

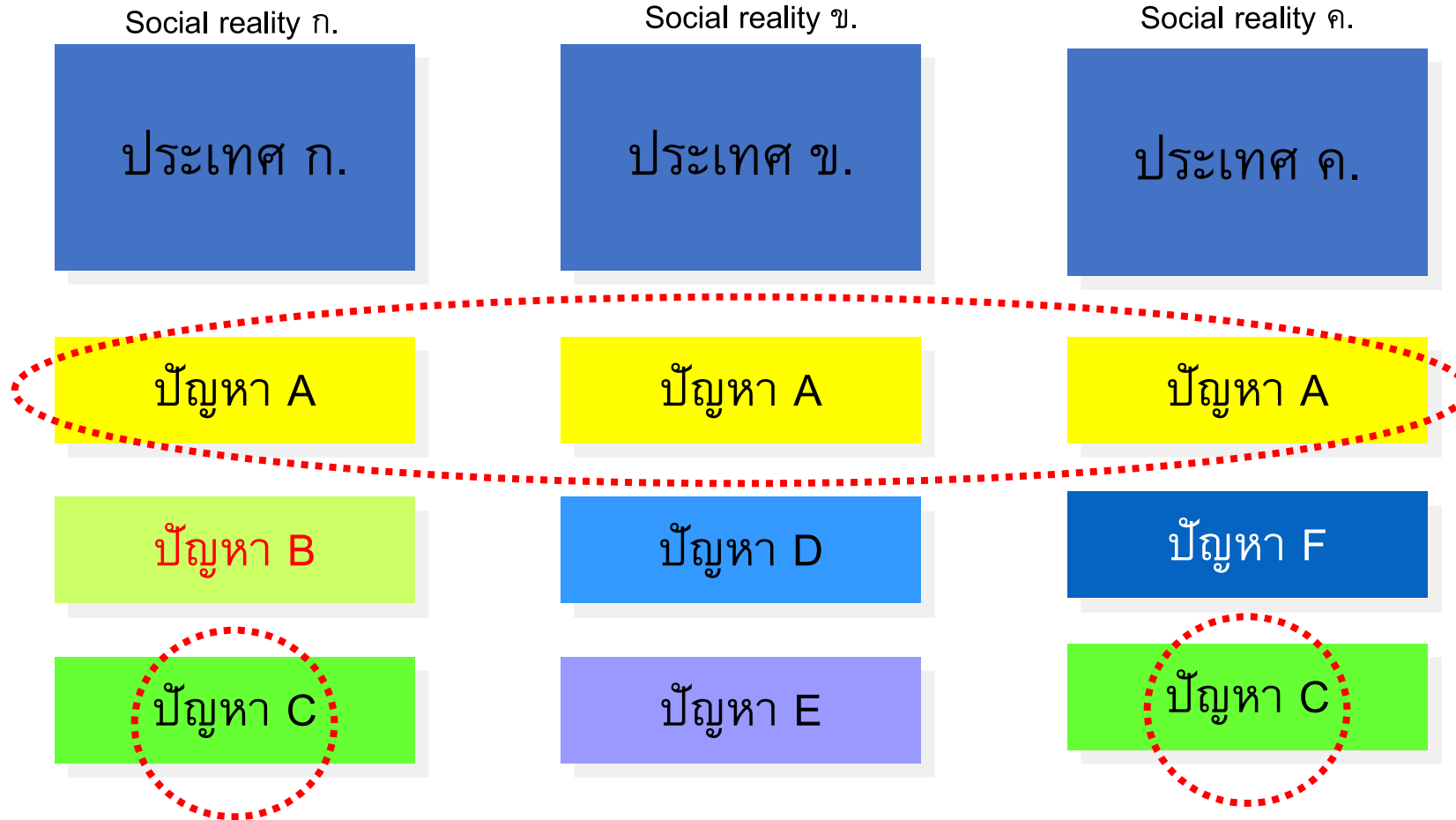
2553-ปัจจุบัน

ประชาชน

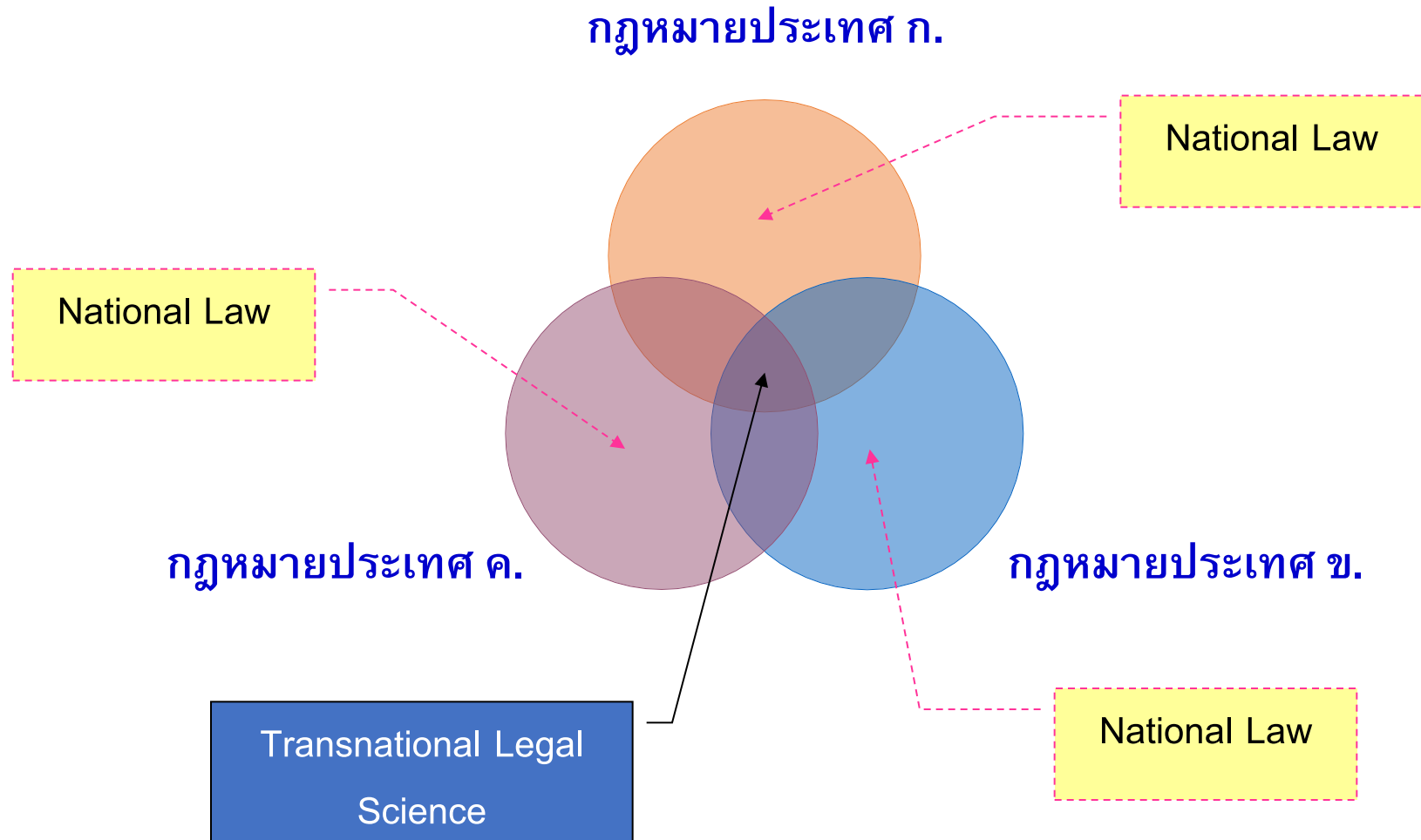
การกำหนดประเด็นการพัฒนากฎหมาย



Needs for Legal Research :Transnational Legal Problems



National & Transnational Legal Science

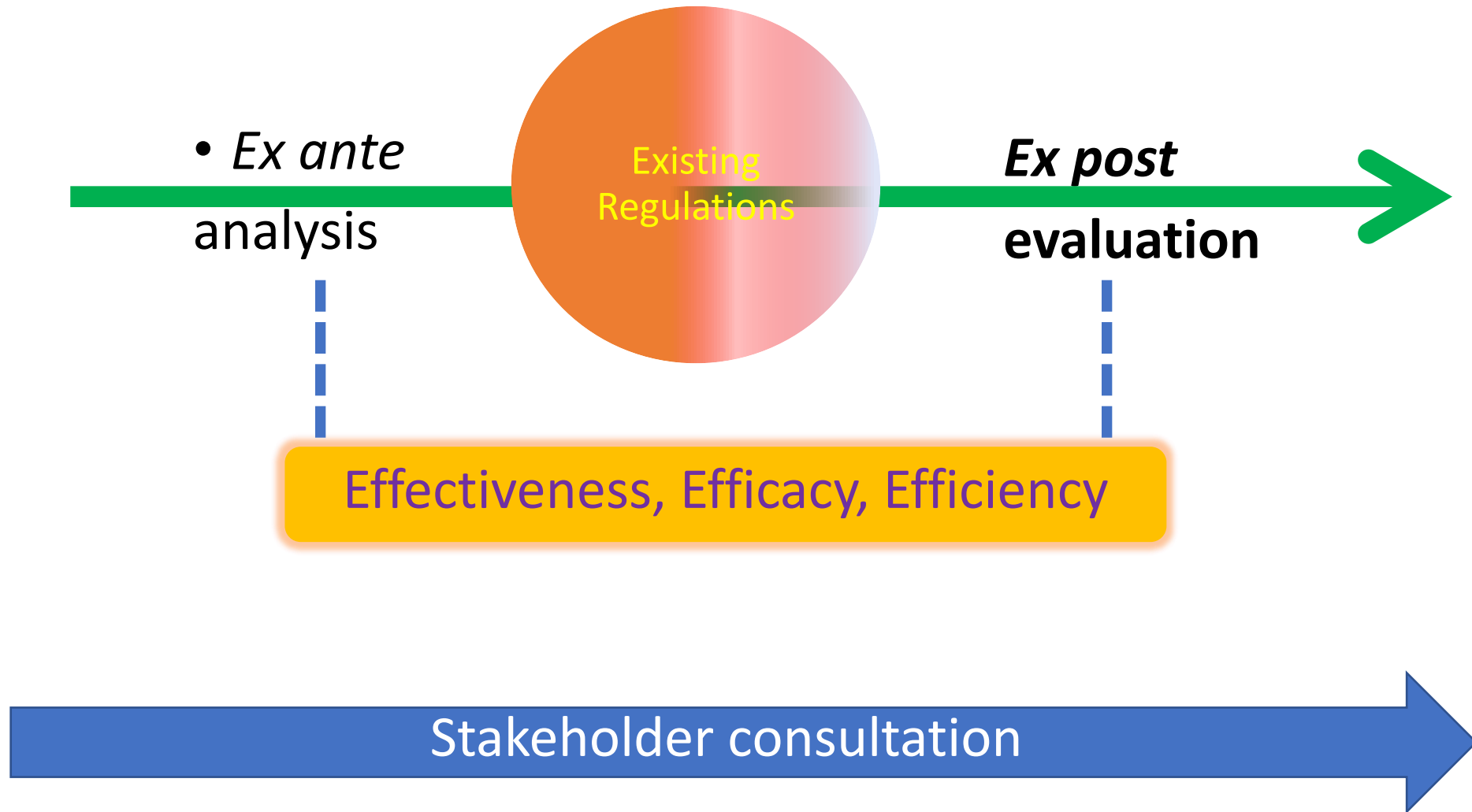


การพัฒนาตัวบทกฎหมายไทยที่ผ่านมา

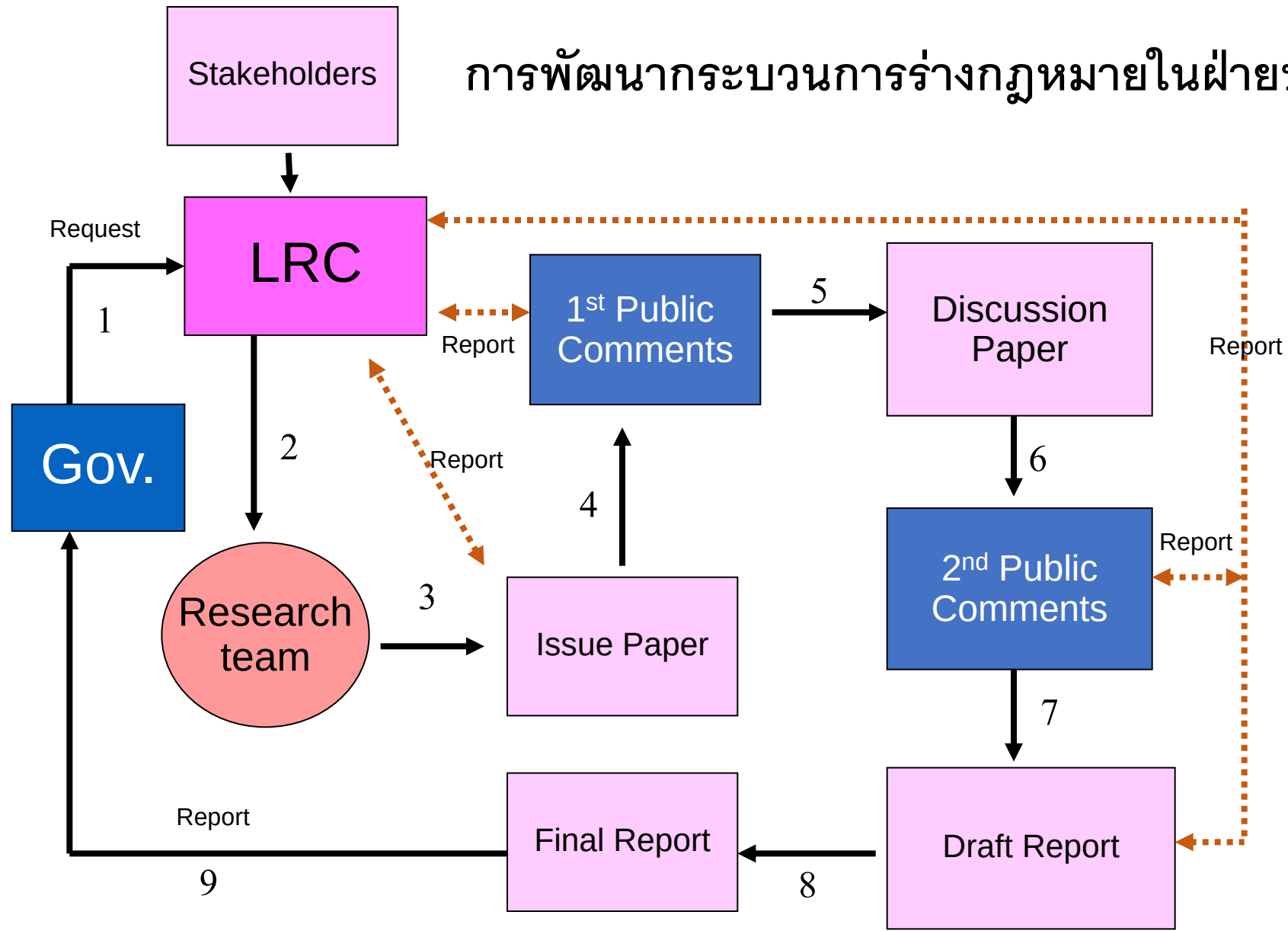
1. ไม่มี**เป้าหมาย**การพัฒนากฎหมายที่ชัดเจน - ขาดการมองในภาพรวม
2. งานวิจัยทางกฎหมายส่วนใหญ่เป็นการนำตัวบทกฎหมายไทยกับกฎหมายต่างประเทศที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน (Existing Laws) มาเปรียบเทียบกับกัน โดยขาดการศึกษาวิเคราะห์ในเชิงโครงสร้าง (เช่น รูปแบบของรัฐ รูปแบบการปกครอง) รวมทั้งความเป็นมาและพัฒนาการของกฎหมายต่างประเทศ (Historical Approach) ในแต่ละเรื่อง และขาดการศึกษาความเชื่อมโยงกับมิติทางสังคมอื่น ๆ
3. ขาดการวิเคราะห์ (Analysis) ความเหมาะสมในการนำทฤษฎีหรือหลักกฎหมายต่างประเทศ เข้ามาใช้ใน**บริบทของสังคมไทย**
4. ไม่คำนึงถึงพันธกรณีที่ประเทศไทยทำไว้กับต่างประเทศ/องค์การระหว่างประเทศ*

ผลการศึกษาวิจัยจำนวนมากจึงขาดความสมบูรณ์และไม่สามารถนำไปใช้ได้จริง

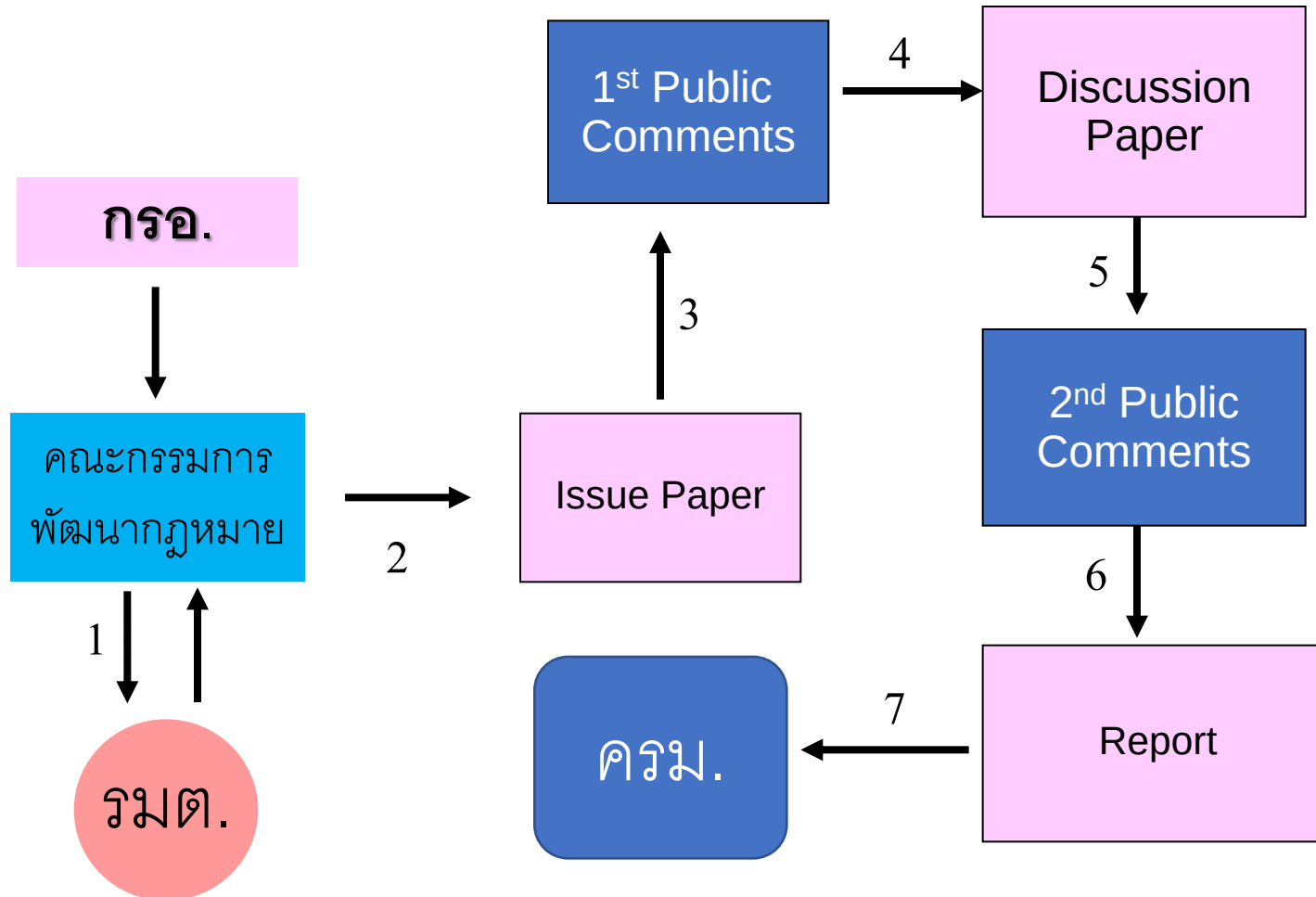
Drafting cycle



การพัฒนากระบวนการร่างกฎหมายในฝ่ายบริหาร



ข้อเสนอการพัฒนาระบวนการร่างกฎหมายในฝ่ายบริหาร



ดำเนินการตาม พรฎ. ทบพวนความเหมาะสมของกฎหมายฯ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

มาตรา 77 รัฐพึงจัดให้มีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น และยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพโดยไม่ชักช้าเพื่อไม่ให้เป็นภาระแก่ประชาชน และดำเนินการให้ประชาชนเข้าถึงตัวบทกฎหมายต่าง ๆ ได้โดยสะดวกและสามารถเข้าใจกฎหมายได้ง่ายเพื่อปฏิบัติตามกฎหมายได้อย่างถูกต้อง

ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน เมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับแล้ว รัฐพึงจัดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายทุกรอบระยะเวลาที่กำหนดโดยรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบด้วย เพื่อพัฒนามากฎหมายทุกฉบับให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป

รัฐพึงใช้ระบบอนุญาตและระบบคณะกรรมการ
ในกฎหมายเฉพาะกรณีที่เป็น พึงกำหนดหลักเกณฑ์การใช้
ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐและระยะเวลาในการดำเนินการ
ตามขั้นตอนต่าง ๆ ที่บัญญัติไว้ในกฎหมายให้ชัดเจน และพึง
กำหนดโทษอาญาเฉพาะความผิดร้ายแรง

มาตรา 258

ค. ด้านกฎหมาย

(1) มีกลไกให้ดำเนินการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือ ข้อบังคับต่าง ๆ ที่ใช้บังคับอยู่ก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ ให้สอดคล้องกับหลักการตามมาตรา 77 และพัฒนาให้สอดคล้องกับ หลักสากล โดยให้มีการใช้ระบบอนุญาตและระบบการดำเนินการ โดยคณะกรรมการเพียงเท่าที่จำเป็นเพื่อให้การทำงานเกิดความ คล่องตัว โดยมีผู้รับผิดชอบที่ชัดเจน และไม่สร้างภาระแก่ประชาชน เกินความจำเป็น เพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และ ป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ

(2) ปฏิรูประบบการเรียนการสอนและการศึกษาอบรมวิชา
กฎหมายเพื่อพัฒนาผู้ประกอบการวิชาชีพกฎหมายให้เป็นผู้มี
ความรอบรู้ มีนิติทัศนะ และยึดมั่นในคุณธรรมและจริยธรรมของ
นักกฎหมาย

(3) พัฒนาระบบฐานข้อมูลกฎหมายของรัฐโดยใช้เทคโนโลยี
ต่าง ๆ เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลกฎหมายได้สะดวก
และสามารถเข้าใจเนื้อหาของกฎหมายได้ง่าย

(4) จัดให้มีกลไกช่วยเหลือประชาชนในการจัดทำและเสนอ
ร่างกฎหมาย

II.

การพัฒนาผู้บังคับใช้กฎหมาย

ความจำเป็นต้องพัฒนาผู้บังคับใช้กฎหมาย

- ไม่ทราบตัวบทกฎหมาย
- ไม่เข้าใจตัวบทกฎหมาย
- ไม่เข้าใจเจตนารมณ์หรือวัตถุประสงค์ของกฎหมาย*
- ละเลยต่อหน้าที่
- เจตนาทุจริต
- อัตรากำลัง/งบประมาณ/อุปกรณ์ไม่เพียงพอ

ปัจจัย
ภายใน

ปัจจัย
ภายนอก

*ศาลสั่งปรับคนเก็บขยะกว่า 2 แสนบาท หลังขายซีดีหนังริมฟุตบาท รับสารภาพลดโทษให้เหลือปรับ 133,400 บาท ...

- ที่ศาลอาญา วันที่ 16 ส.ค. ศาลอาญามีคำพิพากษาในคดีที่ พนักงานอัยการเป็นโจทก์ฟ้อง นาย ส. เป็นจำเลยฐานประกอบกิจการให้เช่า แลกเปลี่ยน หรือจำหน่ายภาพยนตร์ จำพวกแผ่นวีซีดีภาพยนตร์ จำเลยให้การรับสารภาพชั้นสอบสวน แต่ให้การปฏิเสธในชั้นศาล คดีมีอัตราโทษปรับตั้งแต่ 2 แสน ถึง 1 ล้านบาท

โจทก์ฟ้องและนำสืบว่า เมื่อวันที่ 16 ธ.ค. 2551 จำเลยประกอบอาชีพจำหน่ายภาพยนตร์ อันเป็นวัสดุที่มีการบันทึกภาพและเสียงซึ่งสามารถนำมาฉายให้เห็นเป็นภาพที่เคลื่อนไหวได้อย่างต่อเนื่อง ด้วยการเปิดจำหน่ายเป็นแผงลอยไม่มีเลขที่ ตั้งอยู่ริมบาทวิถี ในตลาดนัดใกล้สี่แยกกรุงเทพกรีฑา เขตบางกะปิ กรุงเทพมหานคร และได้รับเงินตามราคาแผ่นวีซีดีภาพยนตร์ที่ได้จำหน่ายในราคาแผ่นละ 20 บาท โดยมีได้รับใบอนุญาต เหตุเกิดที่แขวงหัวหมาก เขตบางกะปิ กรุงเทพมหานคร ขอให้ลงโทษตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. 2551

จำเลยปฏิเสธว่า จำเลยเป็นลูกจ้างชั่วคราว ตำแหน่งพนักงานเก็บขยะ ประจำเขตสะพานสูง กองรักษาความสะอาด กรุงเทพมหานคร เก็บขยะระหว่างเวลา 04.00 น. ถึง 10.00 น. เมื่อเก็บขยะแล้วจะแยกขยะที่พอขายได้ ไปขายที่แผงแบกสะดิน ตลาดหน้าหมู่บ้านนักกีฬา โดยขายปะปนกับหม้อหุงข้าว และรองเท้าเก่า ต่อมาถูกตำรวจ สน.หัวหมาก จับ โดยยอมรับว่าขายจริง แต่ไม่ได้เป็นผู้ประกอบการ และนำพนักงานขับรถขยะ กับหัวหน้างาน มาให้การทำงานเดียวกัน

ศาลพิพากษาว่า จำเลยกระทำผิดตามฟ้อง ให้ปรับ 200,100 บาท แต่จำเลยเคยให้การรับสารภาพชั้นสอบสวน คงลดโทษให้เหลือปรับ 133,400 บาท ถ้าไม่จ่ายค่าปรับให้กักขังแทนค่าปรับ จำเลยฟังคำพิพากษาแล้ว ขอยื่นประกันตัว ในวงเงิน 100,00 บาท ก่อนยื่นอุทธรณ์ คำพิพากษาต่อ

พระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. 2551

มาตรา 54 ห้ามผู้ใดประกอบกิจการให้เช่า แลกเปลี่ยน หรือจำหน่ายวีดิทัศน์โดยทำเป็นธุรกิจหรือได้รับประโยชน์ตอบแทน เว้นแต่ได้รับใบอนุญาตจากนายทะเบียน

ใบอนุญาตนั้น ให้ออกสำหรับสถานที่ให้เช่า แลกเปลี่ยน หรือจำหน่ายวีดิทัศน์แต่ละแห่ง

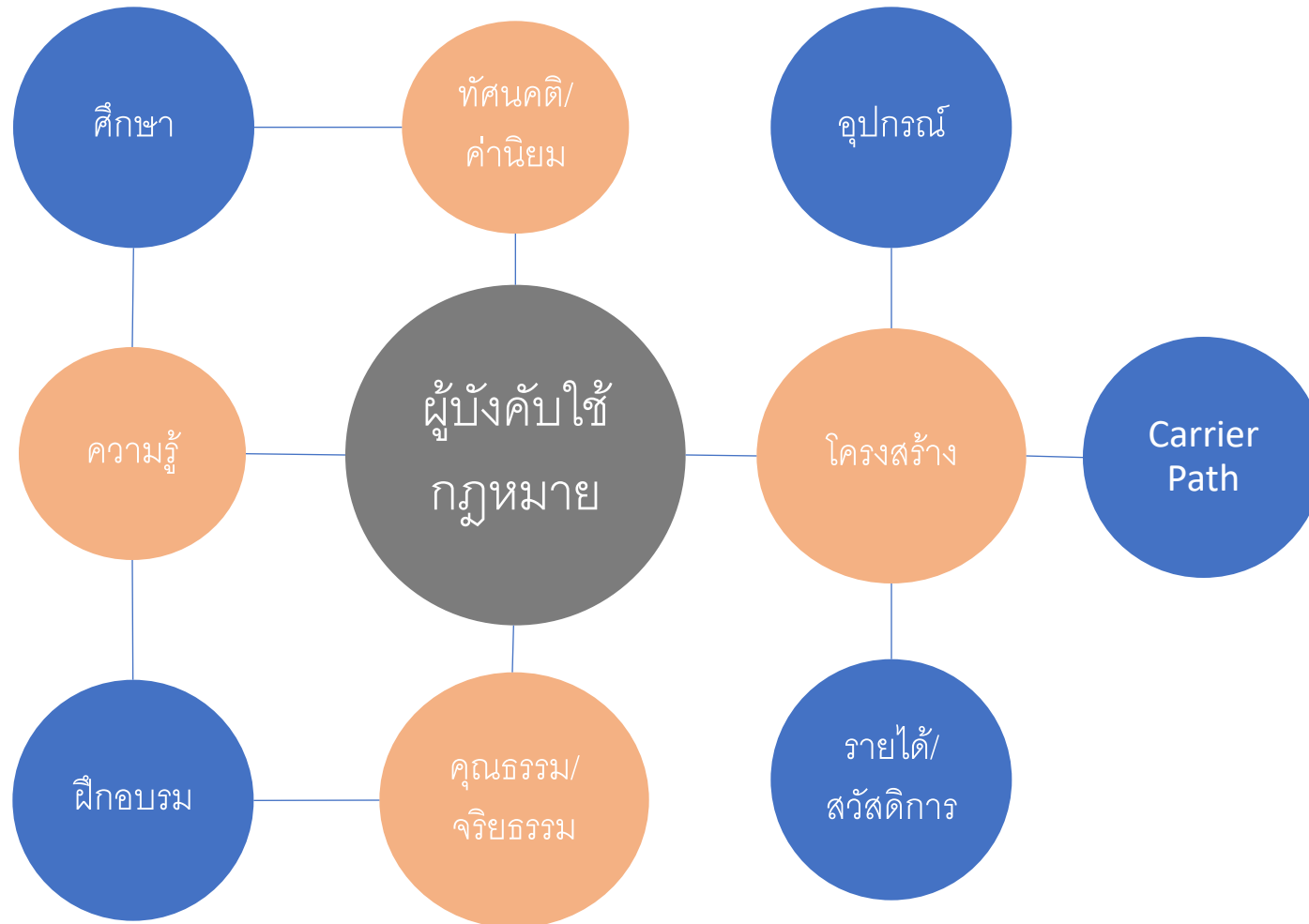
การขอใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา 82 ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา 53 วรรคหนึ่ง มาตรา 54 วรรคหนึ่ง หรือประกอบกิจการดังกล่าวในระหว่างถูกพักใช้หรือถูกเพิกถอนใบอนุญาต ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาท ถึงห้าแสนบาท และปรับอีกไม่เกินวันละหนึ่งหมื่นบาทตลอดระยะเวลาที่ฝ่าฝืนอยู่

ธุรกิจ (พจนานุกรมราชบัณฑิตยสถาน 2542)

น. การงานประจำเกี่ยวกับอาชีพค้าขาย หรือกิจการอย่างอื่นที่สำคัญและที่ไม่ใช่ราชการ

การพัฒนาผู้บังคับใช้กฎหมาย



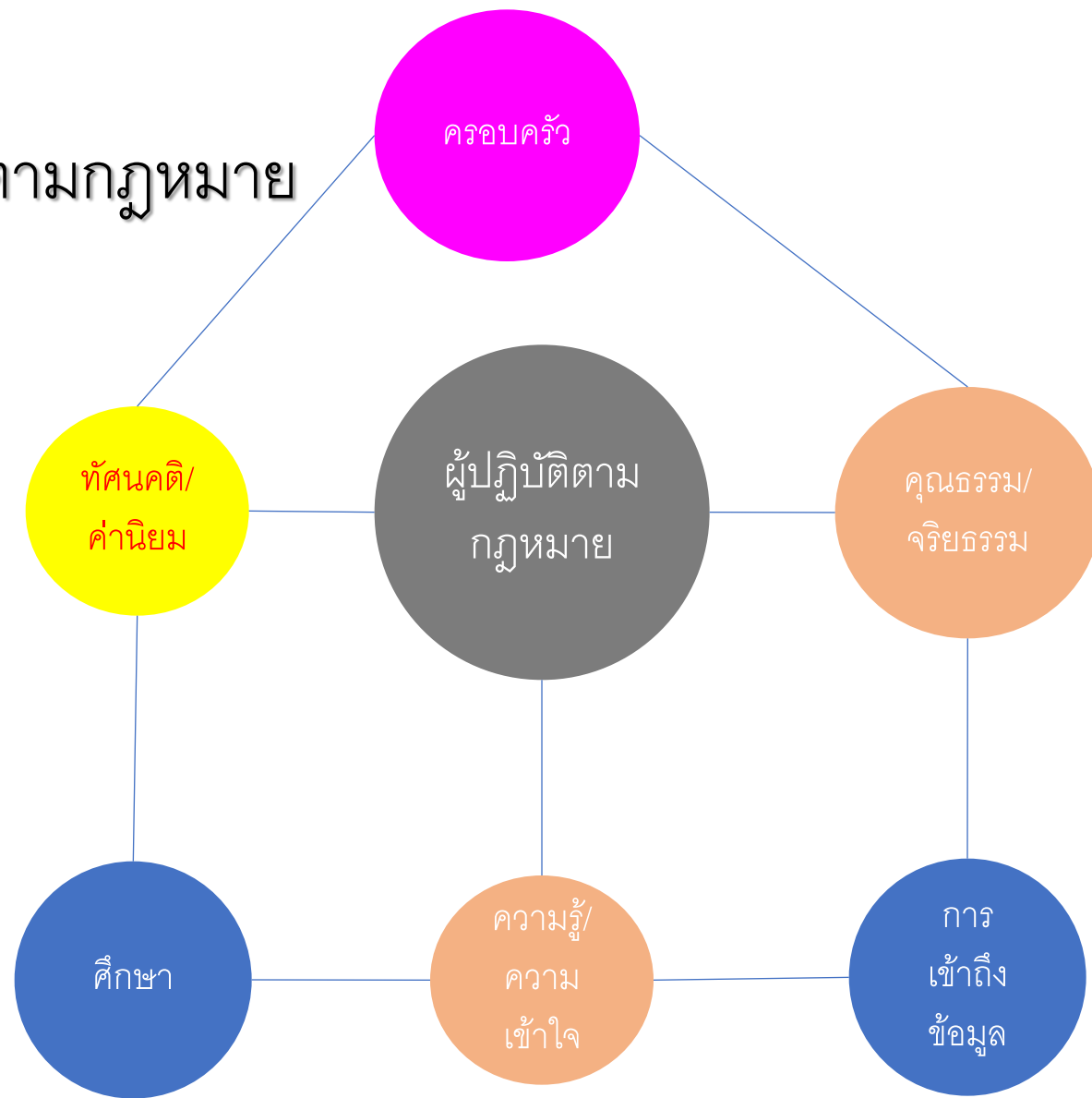
III.

การพัฒนาผู้ต้องปฏิบัติตามกฎหมาย

ความจำเป็นต้องพัฒนาผู้ต้องปฏิบัติตามกฎหมาย

- ขาดจิตสำนึกในการปฏิบัติตามกฎเกณฑ์ของสังคม
- ไม่รู้กฎหมาย และไม่สามารถเข้าถึงข้อมูลกฎหมาย
- ไม่เข้าใจตัวบทกฎหมาย
- ไม่สะดวกในการปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมาย

การพัฒนาผู้ปฏิบัติตามกฎหมาย

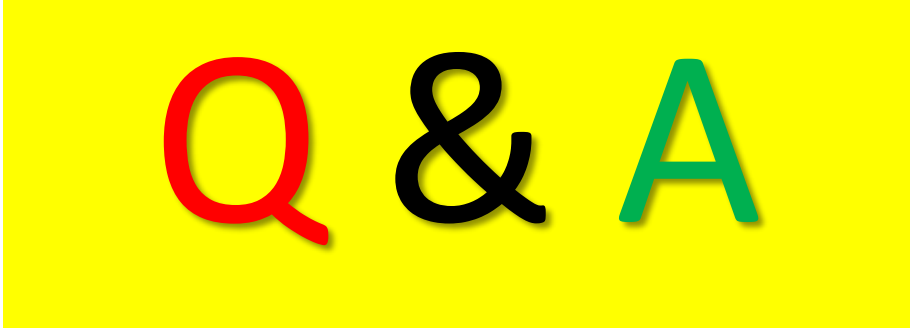


สรุป

- กำหนดเป้าหมายการพัฒนาคุณภาพของกฎหมาย

“Better Regulation for Better Life”

- การร่างกฎหมายใหม่ ให้ดำเนินการตามมาตรา 77 ของร่างรัฐธรรมนูญอย่างเคร่งครัด
- สำหรับกฎหมายที่มีอยู่แล้ว ให้ รมต. จัดให้มีการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย กฎ ระเบียบในความรับผิดชอบตาม พรบ. หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562



Q & A

Office of the Council of State

Better Regulation for Better Life